



**МЭРИЯ**  
**города Новосибирска**  
**ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ И**  
**КАДРОВОЙ РАБОТЫ**

630099, г. Новосибирск - 99

Красный проспект, 34

Тел./ факс 227-40-00

от 29.06.2017 № 214/100984

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Начальнику департамента промышлен-  
ности, инноваций и  
предпринимательства мэрии города  
Новосибирска

А. Н. Люлько

**Заключение**

**по результатам экспертизы постановления мэрии города Новосибирска от**  
**25.05.2015 № 3666 «О Порядке предоставления субсидий в сфере**  
**инвестиционной деятельности»**

Мэрией города Новосибирска в соответствии с решением Совета депутатов города Новосибирска от 24.12.2014 № 1284 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее - решение Совета депутатов № 1284) и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2017 год, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 23.12.2016 № 5933 «О плане проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2017 год», проведена экспертиза постановления мэрии города Новосибирска от 25.05.2015 № 3666 «О Порядке предоставления субсидий в сфере инвестиционной деятельности» (далее – муниципальный правовой акт).

**1. Общая характеристика муниципального правового акта**

Муниципальный правовой акт опубликован в Бюллетене органов местного самоуправления города Новосибирска № 21, от 28.05.2015, с. 40.

Муниципальный правовой акт принят в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Структурным подразделением мэрии города Новосибирска, разработавшим муниципальный правовой акт, является департамент промышленности, иннова-

ций и предпринимательства мэрии города Новосибирска, действующий на основании решения Совета депутатов города Новосибирска от 09.10.2007 № 707 «О департаменте промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска» (далее разработчик акта, департамент).

Целью муниципального правового регулирования является определение процедуры предоставления субсидий в сфере инвестиционной деятельности.

Муниципальный правовой акт направлен на регулирование общественных отношений, участниками которых являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, зарегистрированные и осуществляющие инвестиционную деятельность на территории города Новосибирска по одному или нескольким видам деятельности разделов «Обрабатывающие производства», «Научные исследования и разработки» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД 2) ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2), принятого приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 31.01.2014 № 14-ст, и мэрия города Новосибирска.

## **2. Исследование муниципального правового акта**

В соответствии с подпунктом 3.5 Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленного решением Совета депутатов № 1284, при проведении исследования муниципального правового акта подлежали выявлению:

1. Избыточные требования по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации;

2. Требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые, по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности;

3. Отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска обязательных процедур;

4. Отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации органами местного самоуправления города Новосибирска установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности;

5. Положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета города Новосибирска.

Публичные консультации проведены с 03.04.2017 по 28.04.2017. Итоги про-

ведения публичных консультаций (в том числе содержание поступивших предложений) отображены в сводном отчете, представленном в приложении к настоящему заключению.

При проведении исследования были рассмотрены предложения, поступившие в ходе публичных консультаций, которые были проанализированы во взаимосвязи со сложившейся практикой правоприменения в целях определения характера и степени воздействия муниципального правового акта на регулируемые отношения.

В ходе проведения публичных консультаций от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области поступили предложения о необходимости внесения изменений в муниципальный правовой акт, направленных на исключение положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности.

По мнению Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области требование о необходимости предоставления для участия в конкурсе на предоставление субсидий ряда документов, предусмотренных пунктом 3.6. Порядка предоставления субсидий в сфере инвестиционной деятельности затрудняет осуществление предпринимательской деятельности, поскольку такие документы могут быть получены в порядке межведомственного информационного взаимодействия. Система оценки участников конкурса на предоставление субсидий субъектам инновационной деятельности (далее – конкурс) членами комиссии по содействию инвестиционной деятельности на территории города Новосибирска (далее – комиссия) может привести к необоснованному получению преимущества одним из участников конкурса (пункты 3.15, 3.16 Порядка).

Кроме того, Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Новосибирской области были внесены предложения о приведении положений муниципального правового акта в соответствие с общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887.

При проведении публичных консультаций была представлена позиция разработчика акта, согласно которой департамент в данном случае не обязан запрашивать документы для предоставления субсидии субъектам инвестиционной деятельности в рамках межведомственного информационного взаимодействия, поскольку предоставление субсидий осуществляется в рамках муниципальной программы «Муниципальная поддержка деятельности в сфере промышленности и инновационной деятельности на территории города Новосибирска» на 2016 – 2020 годы и не включено в перечень муниципальных услуг, предоставляемых мэрией города Новосибирска, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 22.07.2015 № 4855. В состав комиссии включены представители отраслевых структурных подразделений мэрии города Новосибирска, депутаты

Совета депутатов города Новосибирска, представитель общественной организации «МАРП», имеющие достаточную квалификацию для оценки участников конкурса, каждый член комиссии принимает самостоятельное независимое решение, по результатам подсчета общего количества баллов формируется объективная оценка. Кроме того, только по части критериев участники конкурса могут быть оценены по определенной шкале, по ряду же критериев оценка может быть произведена только по внутреннему убеждению членов комиссии.

В рамках проведения экспертизы муниципального правового акта была проанализирована представленная департаментом практика правоприменения. В соответствии с Порядком с 2015 года по настоящее время департаментом организовано 3 конкурса на предоставление субсидий, на которые было подано 11 заявок (из которых 3-м было отказано). Признаны победителями в конкурсе на предоставление субсидий 8 участников, а сумма предоставленных субсидий составляет 27 889 497,0 рублей.

При проведении экспертизы были проанализированы нормы ряда правовых актов, принятых федеральными органами государственной власти, устанавливающих общие требования к предоставлению субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям.

Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» введено понятие межведомственного информационного взаимодействия, под которым понимается осуществляемое в целях предоставления государственных и муниципальных услуг взаимодействие по вопросам обмена документами и информацией, в том числе в электронной форме, между органами, предоставляющими государственные услуги и иными государственными органами, органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, многофункциональными центрами.

Предусмотренный частью 2 статьи 14 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» запрет требовать у субъектов малого и среднего предпринимательства представления документов, которые находятся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, распространяется на отношения в сфере оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляемой в соответствии с муниципальными программами (подпрограммами), содержащими мероприятия, направленные на развитие малого и среднего предпринимательства. При этом правоотношения по предоставлению субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам регулируются статьей 78 Бюджетного кодекса РФ. Определенные данной нормой общие положения не предусматривают каких-либо особенностей правового регулирования для отдельных категорий получателей субсидий.

Целью предоставления субсидий в сфере инвестиционной деятельности является возмещение фактически понесенных затрат, связанных с производством

(реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг инвестиционного характера по определенным направлениям. Предоставление субсидий в данном случае не является муниципальной услугой, а также не осуществляется мэрией в целях оказания поддержки исключительно субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации». Следовательно, поскольку документы, указанные в пункте 3.6 Порядка, предоставляются субъектами инновационной деятельности для участия в конкурсе, обязанность мэрии города Новосибирска по получению документов в рамках межведомственного информационного взаимодействия в рамках предоставления субсидий законодательно не установлена, требование по самостоятельному предоставлению заявителями документов не противоречит требованиям закона, не является избыточным и не может затруднять осуществление предпринимательской деятельности.

Порядком установлено, что комиссия оценивает участников конкурса по каждой номинации по каждому критерию по пятибалльной шкале (пункт 3.16 Порядка). Однако в Порядке отсутствует методика присвоения баллов по критериям оценки, количество баллов по каждому из указанных в пункте 3.15 Порядка критериев определяется по внутреннему убеждению членов комиссии, что создает неопределенность условий предоставления субсидий для предпринимателей, поскольку может повлечь дифференцированный подход к оценке участников конкурса и принятие необъективного решения. Использование же единой методики присвоения участникам конкурсов баллов позволит максимально объективно определять победителей конкурса.

Согласно абзацу первому пункта 3 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации.

Общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утверждены постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887, согласно которому органам местного самоуправления необходимо привести в соответствие с данным постановлением муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление из соответствующего бюджета субсидий, при первом внесении изменений в указанные нормативные правовые акты. В муниципальном правовом акте отсутствует ряд положений, которые должны быть определены в соответствии с указанным постановлением. В частности, в муниципальный правовой акт не включены требования о том, что получатели субсидий не должны являться иностранными юридическими лицами, а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации кото-

рых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов. Также не предусмотрены требования к получателям субсидий, касающиеся невозможности получения ими средств из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами на цели, в соответствии с которыми осуществляется предоставление субсидий и др.

Кроме того, обращаем внимание на несоответствие положений Порядка ряду требований действующего законодательства. В частности, в тексте муниципального правового акта используется понятие «расходы», не предусмотренное статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации; форма федерального статистического наблюдения № П-4 «Сведения о численности, заработной плате и движении работников», необходимость предоставления которой установлена пунктом 3.6 Порядка, признана утратившей силу в связи с изданием приказа Росстата от 02.08.2016 № 379.

При проведении экспертизы установлено, что муниципальный правовой акт необоснованно затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности в связи с неточностью определения условий предоставления субсидий, выраженных в возможности получения необоснованного преимущества одним из участников конкурса на предоставление субсидий, в связи с чем предлагаем включить в Порядок методику присвоения баллов участникам конкурса, обеспечивающую их объективную оценку, и доработать муниципальный правовой акт с учетом указанных замечаний.

Начальник департамента



М. А. Маслова

Зеленцова  
2274085

Приложение к заключению по результатам экспертизы постановления мэрии города Новосибирска от 25.05.2015 № 3666 «О Порядке предоставления субсидий в сфере инвестиционной деятельности»

### Сводный отчет

по итогам публичных консультаций в рамках проведения экспертизы постановления мэрии города Новосибирска от 25.05.2015 № 3666 «О Порядке предоставления субсидий в сфере инвестиционной деятельности»

1. Экспертиза постановления мэрии города Новосибирска от 25.05.2015 № 3666 «О Порядке предоставления субсидий в сфере инвестиционной деятельности» (далее – муниципальный правовой акт) проводилась в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2017 год, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 23.12.2016 № 5933 «О плане проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2017 год».

2. Уведомление о проведении публичных консультаций в рамках проведения экспертизы муниципального правового акта (далее - уведомление) размещено на официальном сайте города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Правовой портал», вкладка «Публичные консультации в рамках экспертизы» от 03.04.2017.

3. Предложения в связи с размещением уведомления принимались с 03.04.2017 по 28.04.2017.

4. Содержание предложений, поступивших в связи с размещением уведомления:

№ п/п.	Замечания и (или) предложения	Комментарии мэрии города Новосибирска
	<b>Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области и аппарат уполномоченного</b>	
1.	В муниципальном правовом акте содержится требование о предоставлении отдельных документов, необходимых для предоставления субсидии в сфере инвестиционной деятельности, которые департамент промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска может получать в порядке	Учтено при подготовке заключения

	межведомственного взаимодействия	
2.	Не определена процедура оценки критериев и присвоения баллов членами комиссии по содействию инвестиционной деятельности на территории города Новосибирска при определении победителей конкурса	Учтено при подготовке заключения
3.	Необходимо приведение Порядка предоставления субсидий в сфере инвестиционной деятельности в соответствие с общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887	Учтено при подготовке заключения